

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet: Osnove upravnega prava
Course title: Basics of Administrative Law

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
Socialni menedžment (VS) / Social management (BA)	Program nima smeri / Program has a single course	Prvi / First	Drugi / Second
Prva stopnja / First level			

Vrsta predmeta / Course type

Obvezni / Obligatory

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

OUP / BAL

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Vaje Tutorial	Klinične vaje work	Druge oblike študija	Samost. delo Individ. work	ECTS
20	0	40	0	0	120	6

Nosilec predmeta / Lecturer:

doc. dr. Dejan Valentinčič / Assist. Prof. Dejan Valentinčič, Ph.D.

**Jeziki /
Languages:**

**Predavanja /
Lectures:** Slovenski / Slovenian, Angleški / English

Vaje / Tutorial: Slovenski / Slovenian, Angleški / English

**Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje
študijskih obveznosti:**

Vpis v 1. letnik študijskega programa.

Prerequisites:

Enrollment in the 1st year of study.

Vsebina:

- Opredelitev in razmejitev pojmov upravno pravo (nastanek, razvoj, klasifikacija).
- Ustavna izhodišča upravnega prava, hierarhija pravnih aktov, delitev oblasti.
- Uprava, državna uprava, javna uprava.
- Viri upravnega prava in njihov pomen za delo uprave.
- Upravnopravne norme in akti (vrste, medsebojna hierarhija ter odvisnost).
- Skladnost upravnopravnih norm in aktov.
- Posebna vprašanja zakonitosti pri izdajanju posamičnih upravnih aktov. Sodno pravo kot podlaga za delo uprave.
- Temelji upravnega postopka in upravnega spora.
- Upravni postopek in upravni spor v socialnih zadevah.
- Zagotavljanje posebnih pravic narodnih manjšin znotraj upravnega sistema.
- Pomen lokalne samouprave v moderni državi.
- Vloga uprave pri uresničevanju človekovih pravic in njeni ustavnopravni vidiki.

Predmet obravnava predvsem vprašanja, povezana z viri upravnega prava, nastankom in uporabo upravnopravnih norm, s katerimi se na abstraktni in konkretni ravni urejajo upravnopravna razmerja, poleg tega pa tudi vsa tista vprašanja, ki so pomembna za pravno pravilno in zakonito delo uprave pri izvrševanju njenih funkcij na lokalni in državni ravni. Posebna pozornost je namenjena obravnavi skladnosti upravnopravnih norm z višjimi normami ter obravnavi posebnih problemov zakonitosti (diskrecija, nedoločeni pravni pojmi, pravne praznine) pri izdaji upravnopravnih norm. Obravnavana bodo tudi vprašanja, povezana z vlogo uprave pri uresničevanju človekovih pravic in oblike sodnega nadzora nad pravnimi akti uprave.

Content (Syllabus outline):

- Definition and demarcation of concepts of administrative law (formation, development, classification).
- Constitutional basis of administrative law, hierarchy of legal acts, separation of powers.
- Administration, state administration, public administration.
- Sources of administrative law and their relevance to the work of the administration.
- Administrative law norms and instruments (types, the hierarchy and dependence).
- Consistency of administrative norms and regulations.
- Specific questions of the legality of the adoption of individual administrative acts. Case law as a basis for the work of the administration.
- Basis of administrative process law.
- Administrative process law in social affairs.
- Guaranteeing special rights of national minorities in the frame of administrative system.
- The role of local self-governance in modern state.
- The role of the public administration in the protection of human rights and its constitutional aspects.

The course deals primarily with issues relating to sources of administrative law, the formation and use of administrative norms governing not only abstract and concrete administrative relations, but also all those issues which are important for proper legal and legitimate function of the public administration in the execution of its functions at the local and state level. Special attention is paid to addressing the compliance of administrative norms with higher norms and addressing the specific problems of legality (discretion, undefined legal concepts, legal lacunae) in the issuance of administrative norms. It will address the issues related to the role of the administration in the implementation of human rights and forms of judicial review of acts of the administration.

Temeljni literatura in viri / Readings:

Čebulj, Janez, Strmecki, Mik (2006): *Upravno pravo*. Ponatis. Ljubljana: Fakulteta za upravo, 2006.

Kerševan, Erik in Androjna, Vilko (2017): *Upravno procesno pravo*. Ljubljana: GV založba, 2017.

Šturm, Lovro (1998): *Omejitev oblasti*. Ljubljana: Nova revija, 1998.

Craig, Paul (2012): *Administrative Law*. London: John Wiley & Sons, 2012.

Breznik, Janez et. al. (2008): *Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP) s komentarjem*. Ljubljana: GV Založba.

Dodatna priporočena literatura:

Avbelj, Matej (ur.) (2019): *Komentar Ustave Republike Slovenije*. Nova Gorica: Evropska pravna fakulteta.

Cijan, Rafael in Grafenauer, Božo (2002): *Upravno pravo – Splošni del*. Maribor: Pravna fakulteta v Mariboru.

Letnar Černič, Jernej, Avbelj, Matej, Novak, Marko, Valentinčič, Dejan (2018): *Reforma demokratične in pravne države v Sloveniji*. Kranj: Nova univerza, Fakulteta za državne in evropske študije.

Letnar Černič, Jernej, Valentinčič, Dejan, et al. (2017): *Slovenija pred Evropskim sodiščem za človekove pravice (1994-2016)*. Predoslje: Fakulteta za državne in evropske študije.

Dokumenti človekovih pravic z uvodnimi pojasnili (2002): Ljubljana: Amnesty International Slovenije, 2002.

Sano, Hans-Otto, Alfredson, Gudmundur in Clapp, Robin (ur.) (2002): *Human Rights and Good Governance*. Hague: Brill.

Cilji in kompetence:

V okviru predmeta se študentke in študentje seznanijo s pojmom in razvojem upravnega prava ter njegovimi temeljnimi inštituti.

Pridobitev splošnih kompetenc:

- razvoj komunikacijskih sposobnosti in spretnosti za komuniciranje z različnimi okolji;
- sposobnost interdisciplinarnega povezovanja različnih strokovnjakov in timskega dela z namenom ustreznega ovrednotenja posameznih vprašanj, ki

Objectives and competences:

This course aims to acquaint students with the concept and development of administrative law and its core institutes.

Acquisition of general competences:

- developing communication skills in different communication settings and environments;
- the ability to interdisciplinary liaise between different experts and teamwork, including ability to properly evaluating issues raised in practice and jointly finding appropriate solutions;

nastanejo v praksi, in skupnega iskanja ustreznih rešitev;

- sposobnost uporabe relevantnih domačih in mednarodnih pravnih virov, uporabe elektronskih virov in kritične analize relevantne literature;
- etična refleksija in zavezanost profesionalni etiki v družbenem okolju s spoštovanjem načela nediskriminatornosti in multikulturalnosti.

Pridobitev predmetno-specifičnih kompetenc:

- občutljivost za odnose med ljudmi pri delu, fleksibilnost in sposobnost za skupinsko delo, samoiniciativnost, prevzemanje odgovornosti, sposobnost kritičnega razmišljanja in oblikovanja lastnega mnenja;
- sposobnost povezovanja koherentno obvladanega temeljnega znanja, ter njegova uporaba v praksi;
- poznavanje in razumevanje procesov v poslovnem okolju organizacije in sposobnost za njihovo analizo, sintezo in predvidevanje rešitev ter njihovih posledic.

- ability to use relevant domestic and international legal sources, use electronic resources and critically analyze relevant literature;
- ethical reflection and commitment to professional ethics in the social environment, respecting the principle of non-discrimination and multiculturalism.

Acquisition of course-specific competences:

- sensitivity to relationships between people at work, flexibility and ability to work together, on their own initiative, taking responsibility, being able to think critically and form their own opinions;
- ability to integrate coherently mastered basic knowledge and put it into practice;
- knowledge and understanding of processes in an organization's business environment and ability to analyze, synthesize and anticipate solutions and their consequences.

Predvideni študijski rezultati:

Študent/ka:

- se seznanijo s pojmom in razvojem upravnega prava ter njegovimi temeljnimi inštituti;
- se seznanijo s človekovo pravico do dobre vlade in javne uprave;
- osvoji temeljna vprašanja vsebinskega in postopkovnega upravnega prava;
- razvije zanimanje in znanje o upravnem pravu, upravnem postopku in upravnem sporu;
- razvije kritično razumevanje upravnega prava in procesa;
- je zmožen/na ustrezno umestiti pravico do dobre vlade v varstvo človekovih pravic v upravnem pravu;
- je zmožen/na kritične presoje ter analize in interpretacije dogodkov in usmeritve v sodobna obdobja;

Intended learning outcomes:

Student:

- gets acquainted to the concept of administrative law and its development, and to its basic principle;
- gets acquainted to the concept of human right to good governance and public administration;
- acquires the fundamental knowledge of substantive and procedural administrative law;
- develops interest and knowledge on administrative law;
- develops a critical understanding of the administrative law;
- is able to appropriately place the right to good governance in the protection of human rights in administrative law;
- is able to critically judge, analyse and interpret events and policies related to administrative law in the modern period;

- pozna in uporablja osnovne metodološke pristope pri raziskovanju vprašanj upravnega prava.

- knows and uses basic methodological approaches to administrative law.

Metode poučevanja in učenja:

- Predavanja z aktivno udeležbo študentov (razlaga, diskusija, vprašanja, primeri, reševanje problemov)
- Seminarske vaje (refleksija izkušenj, projektno delo, timsko delo, metode kritičnega mišljenja, diskusija, sporočanje povratne informacije, socialne igre)
- Uporaba spletne učilnice oziroma drugih sodobnih IKT orodij
- Individualne in skupinske konsultacije (diskusija, dodatna razlaga, obravnava specifičnih vprašanj)
- Samostojen študij (motiviranje, usmerjanje, samoopazovanje, samouravnavanje, refleksija, samoocenjevanje)

Learning and teaching methods:

- Lectures with active participation of students (lecture, discussion, questions, examples, problem solving exercises)
- Tutorials with assignment (self-reflection, project work, team work, methods of critical thinking, discussion, feedback, practice)
- Use of online classroom or other contemporary ICT tools
- Individual and group consultation (discussion, additional explanation, questions)
- Individual work (motivation, focus, self-observation, reflection, self-evaluation)

Delež (v %) /

Weight (in %) **Assessment:**

Načini ocenjevanja:

Načini ocenjevanja:	Delež (v %) / Weight (in %)	Assessment:
<p>Način: Pisni izpit</p> <p>Ocenjevanje skladno s Pravilnikom fakultete o preverjanju in ocenjevanju znanja.</p>	100%	<p>Type: Written exam</p> <p>Grading is in accordance with the Faculty's evaluation Ordinance.</p>

Reference nosilca / Lecturer's references:

Diplomirani pravnik (2010), magister prava (2012), strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje (2013), doktor znanosti (2017), docent (2017 -).
Bachelor of Law (2010), Master of Law (2012), Second level administrative procedure exam (2013), doctor of science (2017), assistant professor (2017 -).

Praktične izkušnje s področja / Practical experience in the field:

Svetovalec v pravni službi Agencije RS za okolje (maj - oktober 2013), direktor Inštituta ASEF za

izobraževanje in raziskovanje (september 2017 – december 2018), sodniški pripravnik na Višjem sodišču v Kopru (december 2017 – marec 2018), sekretar v kabinetu ministra na Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu (marec 2018 -), vodja raziskovalne skupine Inštituta ASEF za izobraževanje in raziskovanje (december 2018 -).

Adviser in the Legal Service of the Environmental Agency of the Republic of Slovenia (May - October 2013), Director of the Institute ASEF for Education and Research (September 2017 – December 2018), Judicial Clerk at the Court of Appeals in Koper (December 2017 – March 2018), Secretary in the Minister's Cabinet at the Governmental Office for Slovenians Abroad (March 2018 -), Head of the Research Group of the Institute ASEF for Education and Research (December 2018 -).

Izbrane publikacije / Selected publications:

VALENTINČIČ, Dejan. O ministrih brez ministrstev. *Pravna praksa: PP*, 13. jun. 2019, leto 38, št. 23, pril. str. II-VIII.

VALENTINČIČ, Dejan. Ali bi morala Slovenija spremeniti svoj model manjšinskega varstva? *Dignitas: revija za človekove pravice*, 2015, [Št.] 65/66, str. 59-78.

VALENTINČIČ, Dejan. Pogledi izbranih avstralskih Slovencev na stanje demokratične in pravne države v Sloveniji. *Dve domovini: razprave o izseljenstvu*, 2018, št. 48, str. 73-88.

LETNAR ČERNIČ, Jernej, AVBELJ, Matej, NOVAK, Marko, VALENTINČIČ, Dejan. *Reforma demokratične in pravne države v Sloveniji*. Kranj: Nova univerza, Fakulteta za državne in evropske študije, 2018. 79 str.

LETNAR ČERNIČ, Jernej, VALENTINČIČ, Dejan, et al. *Slovenija pred Evropskim sodiščem za človekove pravice (1994-2016)*. Predoslje: Fakulteta za državne in evropske študije, 2017. 62 str.

VALENTINČIČ, Dejan. *Slovenci v Reziji?: pravni položaj in dejansko življenje slovenske jezikovne manjšine: znanstvena monografija*, (Medienkultur, št. 3). V Celovcu: Univerza; Ljubljana: Inštitut Karantanija; Novo mesto: Arte4, 2014.

VALENTINČIČ, Dejan. Italija pred ustavnim referendumom. *Pravna praksa: PP*, 1. dec. 2016, leto 35, št. 47, str. 9-10.

VALENTINČIČ, Dejan. 10 let subjektivitete zamejcev in izseljencev. *Pravna praksa: PP*, 22. dec. 2016, leto 35, št. 49/50, str. 26-28.

VALENTINČIČ, Dejan. Stvarno breme v slovenskem pravnem redu in teoriji = The encumbrance in Slovenian law and legal theory. *Raziskave in razprave*, 2015, vol. 8, no. 3, str. 165-186.

VALENTINČIČ, Dejan. Po šestdesetih letih niti ena določba 7. člena ADP ni v celoti izpolnjena. *Pravna praksa: PP*, 4. jun. 2015, leto 34, št. 22, str. 12-13.

VALENTINČIČ, Dejan. Zaščitna zakonodaja za slovensko jezikovno manjšino v Italiji in občina Rezija: manjšinske pravice med pravom in politiko. *Zbornik znanstvenih razprav*, 2015, letn. 75, str. 161-187, 306-307.

VALENTINČIČ, Dejan. Pravice narodnih manjšin: primerjalni ustavnopravni, mednarodnopravni in državoiznanstveni pogled. V: KRŽIŠNIK-BUKIĆ, Vera (ur.). *Kdo so narodne manjšine v Sloveniji: zbornik skupine avtorjev*. Ljubljana: Zveza zvez kulturnih društev narodov in narodnosti nekdanje SFRJ v Sloveniji. 2014, str. 129-150.